

**Legge di bilancio 2024:
una manovra fragile, iniqua
e inefficace,
mostra il volto della destra
italiana**



La congiuntura economica

- ▶ L'economia italiana si è fermata
- ▶ Le cause:
 - ▶ Fattori internazionali: inflazione, tassi di interesse, incertezza geopolitica
 - ▶ Fattori interni: inerzia contro il caro-vita, incertezze e ritardi sul PNRR

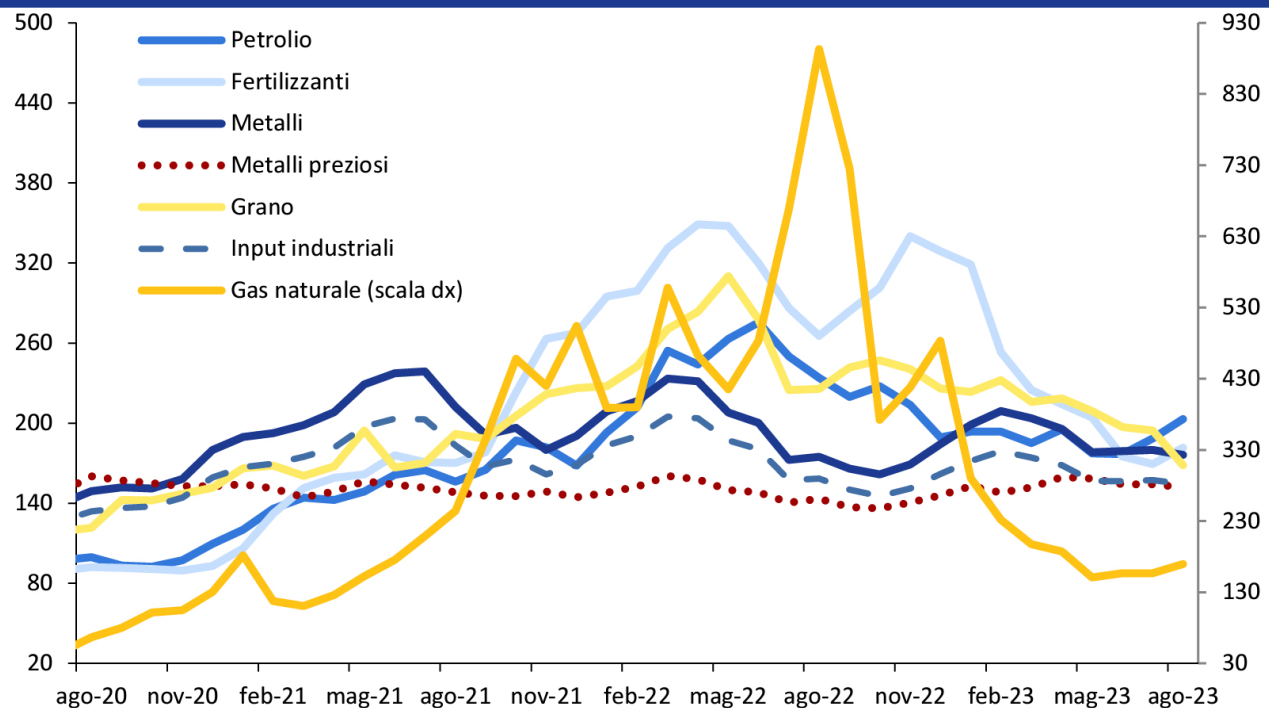
FIGURA 2. PRODOTTO INTERNO LORDO, VARIAZIONI PERCENTUALI CONGIUNTURALI E TENDENZIALI

I trimestre 2016 – III trimestre 2023, dati concatenati, destagionalizzati e corretti per gli effetti di calendario (anno di riferimento 2015)



L'economia italiana si è fermata

FIGURA II.2: INDICI DEI PREZZI DELLE PRINCIPALI COMMODITIES (indici 2016=100)

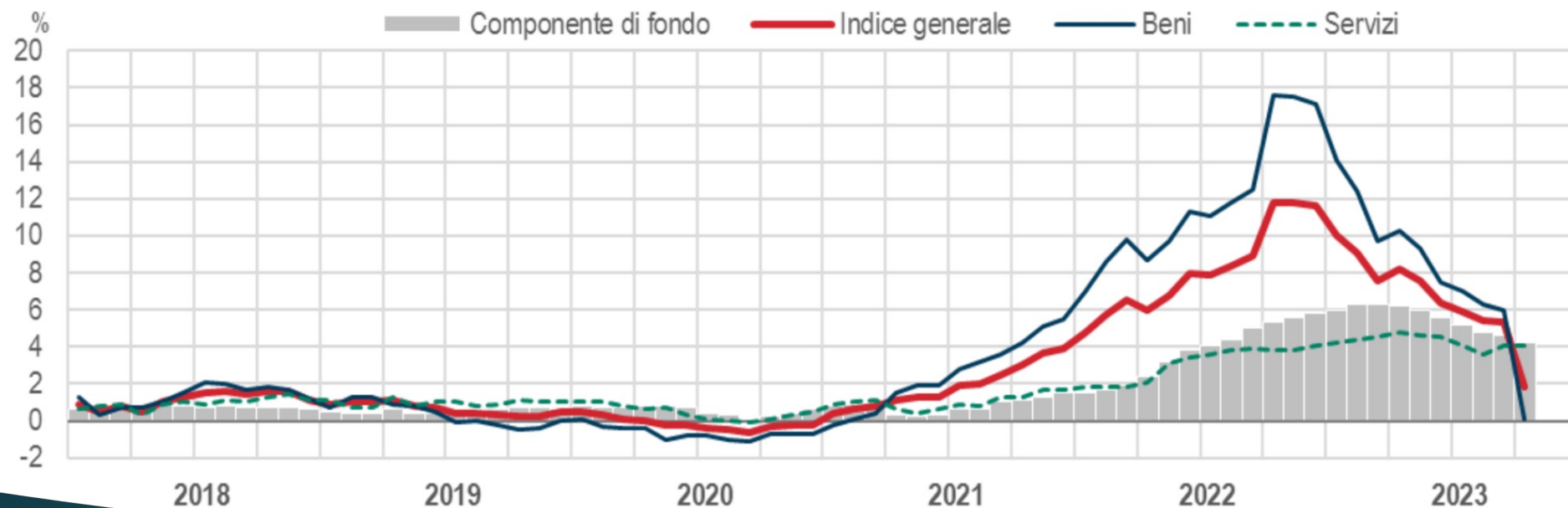


Fonte: IMF, Commodity Data Portal.

I prezzi dell'energia e delle materie prime

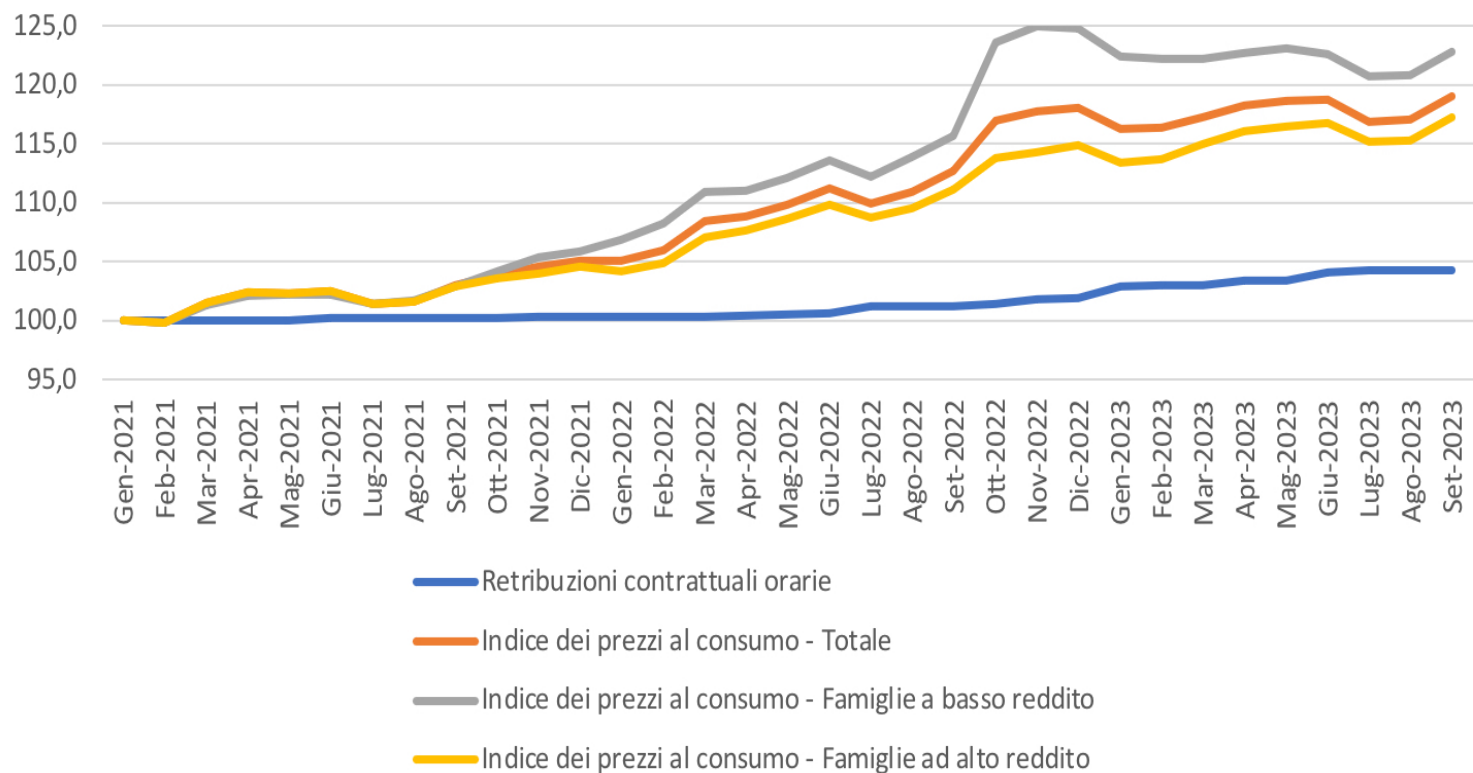
FIGURA 3. INDICI DEI PREZZI AL CONSUMO NIC PER TIPOLOGIA DI PRODOTTO

Gennaio 2018 - ottobre 2023, variazioni percentuali tendenziali (base 2015=100)



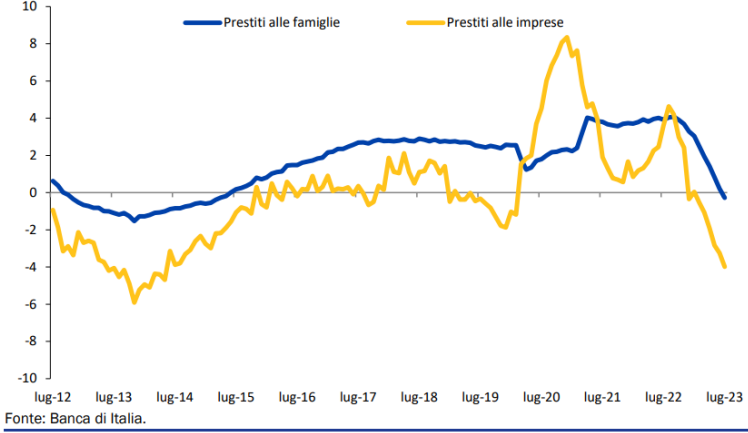
L'inflazione di fondo rimane elevata

Prezzi al consumo e retribuzioni (gen-2021=100)



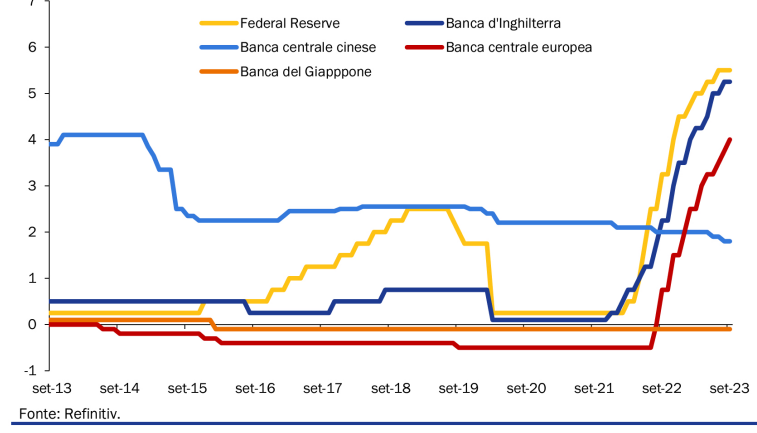
Le retribuzioni non tengono il passo dell'inflazione (che è più alta per le famiglie a basso reddito)

FIGURA II.10: PRESTITI AL SETTORE PRIVATO (variazioni percentuali a/a)



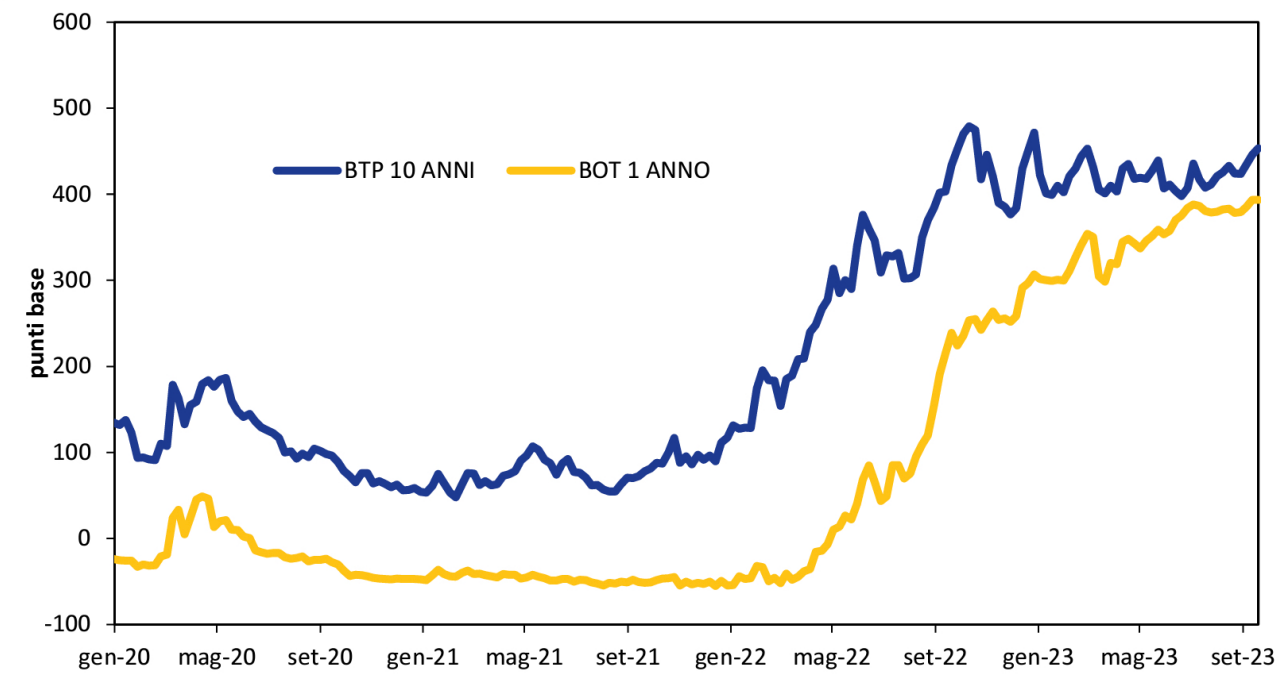
Fonte: Banca di Italia.

FIGURA II.7: TASSI DI POLICY DELLE PRINCIPALI BANCHE CENTRALI (valori percentuali)



Fonte: Refinitiv.

FIGURA I.5: RENDIMENTI SUI TITOLI DI STATO ITALIANI (BOT a 1 anno e BTP a dieci anni)



Fonte: Bloomberg.

I tassi aumentano

Conti pubblici: gli errori del governo

Entrate: 14 condoni anziché rafforzare la lotta all'evasione

Spese: tagli alla spesa sociale (pensioni, povertà) anziché revisione e efficientamento della spesa

TUTTI I CONDONI DEL GOVERNO MELONI

ROTTAMAZIONE

- **1.** Delle **cartelle esattoriali** sotto i mille euro affidate alla riscossione dal 2000 al 2015
- **2.** Delle **multe stradali**
- **3.** Condono sui guadagni da **criptovalute**
- **4.** Sconto sulle **controversie tributarie** pendenti al 01/01/2023
- **5.** **Rinuncia** agevolata alle **controversie tributarie**
- **6.** Modalità di pagamento agevolate per gli avvisi **bonari**
- **7.** Irregolarità formali nella **dichiarazione dei redditi** sanate con 200 euro
- **8.** Sanzioni ridotte per gli **atti di accertamento**
- **9.** Definizione agevolata per le **liti pendenti**
- **10.** Sconti e pagamenti rateali per i **ravvedimenti**
- **11.** **Regolarizzazione** dei **versamenti** senza sanzioni o interessi
- **12.** Condono **Salva calcio**
- **13.** Condono **penale** per chi è già stato condonato in primo grado per i reati tributarî
- **14.** Multe ridotte per chi non emette **fatture e scontrini**

WITHUB

L'attuazione del PNRR rallenta

Riforme i

Percentuale di completamento

Effettiva oggi

74,56%

Prevista alla fine di questo trimestre

84,62%



Investimenti i

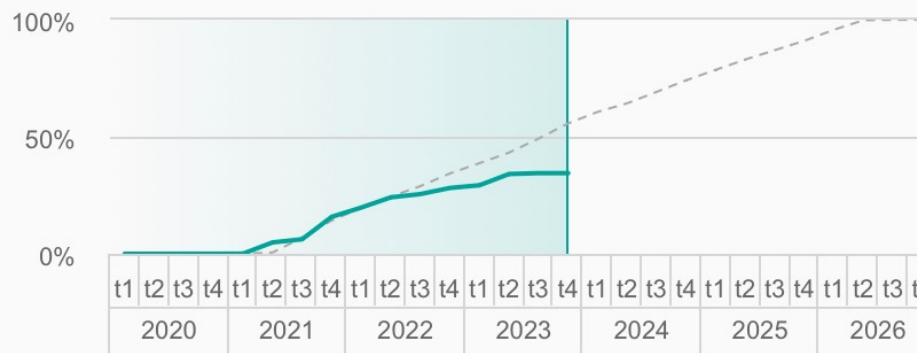
Percentuale di completamento

Effettiva oggi

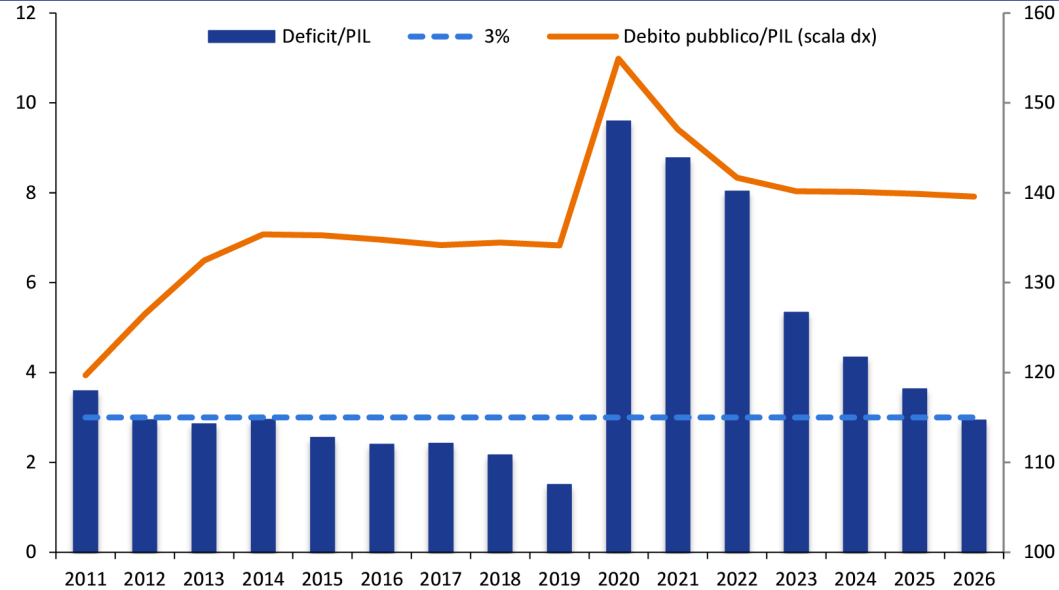
34,46%

Prevista alla fine di questo trimestre

55,73%



Fonte: OpenPNRR (al 04.11.2023)

FIGURA I.7: INDEBITAMENTO NETTO E DEBITO DELLA PA IN RAPPORTO AL PIL


Fonte: Istat, Banca d'Italia. Dal 2023 previsioni dello scenario programmatico.

TAVOLA I.3: INDICATORI DI FINANZA PUBBLICA (in percentuale del PIL) (1)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026
QUADRO PROGRAMMATICO						
Indebitamento netto	-8,8	-8,0	-5,3	-4,3	-3,6	-2,9
Saldo primario	-5,3	-3,8	-1,5	-0,2	0,7	1,6
Interessi passivi	3,5	4,3	3,8	4,2	4,3	4,6
Indebitamento netto strutturale (2)	-8,3	-8,7	-5,9	-4,8	-4,3	-3,5
Variazione strutturale	-3,5	-0,4	2,9	1,1	0,5	0,7
Debito pubblico (lordo sostegni) (3)	147,1	141,7	140,2	140,1	139,9	139,6
Debito pubblico (netto sostegni) (3)	143,9	138,8	137,4	137,5	137,4	137,2
QUADRO TENDENZIALE						
Indebitamento netto	-8,8	-8,0	-5,2	-3,6	-3,4	-3,1
Saldo primario	-5,3	-3,8	-1,4	0,6	0,9	1,4
Interessi passivi	3,5	4,3	3,8	4,2	4,3	4,6
Indebitamento netto strutturale (2)	-8,3	-8,8	-5,7	-4,0	-3,9	-3,7
Variazione strutturale	-3,5	-0,5	3,0	1,8	0,0	0,3
Debito pubblico (lordo sostegni) (3)	147,1	141,7	140,0	139,7	140,1	140,1
Debito pubblico (netto sostegni) (3)	143,9	138,8	137,3	137,1	137,6	137,7
MEMO: DEF 2023 (QUADRO PROGRAMMATICO)						
Indebitamento netto	-9,0	-8,0	-4,5	-3,7	-3,0	-2,5
Saldo primario	-5,5	-3,6	-0,8	0,3	1,2	2,0
Interessi passivi	3,6	4,4	3,7	4,1	4,2	4,5
Indebitamento netto strutturale (2)	-8,3	-8,5	-4,9	-4,1	-3,7	-3,2
Variazione strutturale	-3,3	-0,2	3,6	0,9	0,4	0,6
Debito pubblico lordo sostegni	149,9	144,4	142,1	141,4	140,9	140,4
Debito pubblico netto sostegni	146,7	141,5	139,3	138,7	138,3	138,0

La manovra 2024-2026

I provvedimenti della manovra di bilancio



- ▶ Disegno di legge di bilancio 2024-2026
- ▶ Decreto legge 145/2023 ("Anticipi")
- ▶ Decreti legislativi attuativi della delega fiscale

Una manovra fragile



Previsioni di crescita
sovrastimate



Manovra 2024 finanziata
prevalentemente in
deficit (15,7 miliardi su 27)



Profilo del debito
dipendente dall'obiettivo
di privatizzazioni (1% PIL in
tre anni)



Incognite: rischi
geopolitici, nuova
governance economica
UE, ratifica MES

Una manovra di corto respiro

- ▶ Le principali misure sono finanziate solo per il 2024
 - ▶ Proroga taglio cuneo contributivo
 - ▶ Avvio revisione IRPEF
 - ▶ Carta sociale “Dedicata a te”
 - ▶ Garanzia mutui prima casa
 - ▶ Welfare aziendale, premi di risultato, lavoro notturno e festivo
 - ▶ Canone RAI

Focus: la revisione IRPEF

- ▶ Il decreto legislativo di riforma IRPEF-IRES prevede, solo per il 2024, l'accorpamento dei primi due scaglioni IRPEF.
- ▶ Nel complesso, il carico fiscale viene ridotto di 4,3 miliardi nel 2024.
- ▶ I contribuenti coinvolti sono oltre 24,9 milioni, essenzialmente quelli con redditi tra 15 e 50 mila euro annui.
- ▶ Il beneficio medio è di 172 euro/anno. Il beneficio massimo è pari a 260 euro/anno per i redditi tra 28 e 50 mila euro.

2023		2024		Dal 2025	
Da 0 a 15 mila	23%	Da 0 a 28 mila	23%	Da 0 a 15 mila	23%
Da 15 a 28 mila	25%	Da 28 a 50 mila	35%	Da 15 a 28 mila	25%
Da 28 a 50 mila	35%	Oltre 50 mila	43%	Da 28 a 50 mila	35%
Oltre 50 mila	43%			Oltre 50 mila	43%

Nota bene: per il solo 2024
No-tax area dipendenti aumentata a 8.500 euro
Oltre 50 mila: detrazione diminuita di 260 euro

Focus: il taglio del cuneo contributivo

- ▶ La legge di bilancio proroga, per il solo 2024, lo stesso taglio del cuneo contributivo previsto per il secondo semestre 2023 (fatta eccezione per le tredicesime, che nel 2024 vengono escluse).
- ▶ Di fatto, il carico contributivo sulle buste paga nel 2024 non cambierà rispetto al secondo semestre 2023.

RIDUZIONE DEL CUNEO CONTRIBUTIVO				
	Gen-giu 2023	Lug-dic 2023	2024	Dal 2025
Da 0 a 25 mila	3%	6%	6%	non previsto
Da 25 a 35 mila	2%	7%	7%	non previsto

Nota bene: per il 2024, la riduzione esclude le tredicesime

Una manovra iniqua



- ▶ Sanità sotto-finanziata. No sblocco delle assunzioni
- ▶ Stretta sulle pensioni, con taglio degli assegni per 732 mila dipendenti pubblici
- ▶ Taglio dei fondi per la disabilità rispetto al 2023
- ▶ Taglio delle risorse per comuni, province, città metropolitane e regioni
- ▶ IVA da 5% a 10% su assorbenti e prodotti per infanzia e altre tasse (tabacchi, ritenuta bonus edilizi, affitti brevi, impatriati, ecc.)
- ▶ Nel 2024-2026: zero per la non autosufficienza, le politiche per la casa, il trasporto pubblico locale
- ▶ Esclusione dei titoli di Stato per il calcolo dell'ISEE
- ▶ Quasi nulla per scuola, università, ricerca

Focus: la spesa sanitaria pubblica

- ▶ La legge di bilancio 2024 stanziava per il Fondo sanitario nazionale 3 mld nel 2024, che salgono a 4 mld nel 2025 e 4,2 mld nel 2026
- ▶ Lo stanziamento è inferiore alle richieste del ministro della salute e delle regioni
- ▶ Lo stanziamento è insufficiente a stabilizzare il rapporto tra la spesa sanitaria pubblica e il PIL (che tra il 2023 e il 2024 scenderà dal 6,6% al 6,4%, il livello del 2019, per poi ridursi fino al 6,3% nel 2026)



Spesa sanitaria pubblica	2022	2023	2024	2025	2026
(Milioni di Euro)					
(A) Tendenziale (NADEF)	131.103	134.734	132.946	136.701	138.972
(B) Legge di bilancio 2024			3.000	4.000	4.200
(C=A+B) Programmatica	131.103	134.734	135.946	140.701	143.172
(% PIL)					
(A) Tendenziale (NADEF)	6,74	6,57	6,23	6,18	6,07
(B) Legge di bilancio 2024			0,14	0,18	0,18
(C=A+B) Programmatica	6,74	6,57	6,37	6,36	6,26

Requisiti necessari quest'anno e il prossimo

Età e contributi minimi richiesti nel 2023 e nel 2024

	ANNI D'ETÀ		ANNI DI CONTRIBUTI		NOTE	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024
ANTICIPATA						
Sistema misto donne	----		41 e 10 mesi		Finestra di 3 mesi	
Sistema misto uomini	----		42 e 10 mesi		Finestra di 3 mesi	
Sistema contributivo	64		20		Importo non inferiore a 2,8 volte l'assegno sociale	Importo non inferiore a 3 volte l'assegno sociale e limitazione temporanea del valore dell'assegno ⁽¹⁾
VECCHIAIA						
Sistema misto	67		20			
Sistema contributivo uscita standard	67		20		Importo non inferiore a 1,5 volte l'assegno sociale	Importo non inferiore all'assegno sociale
Sistema contributivo senza requisito importo pensione	71		5		-	
LE ALTRE OPZIONI PRINCIPALI						
Quota 103 settore privato	62		41		Finestra di 3 mesi ⁽²⁾	Finestra di 7 mesi ⁽³⁾
Quota 103 settore pubblico	62		41		Finestra di 6 mesi ⁽²⁾	Finestra di 9 mesi ⁽³⁾
Opzione donna dipendenti⁽⁴⁾	60 nel '22	61 nel '23	35 nel '22	35 nel '23	Finestra di 12 mesi	
Opzione donna autonome⁽⁴⁾	60 nel '22	61 nel '23	35 nel '22	35 nel '23	Finestra di 18 mesi	
Ape sociale	63	63 e 5 mesi	30 32 36 ⁽⁵⁾		Compatibile con redditi da lavoro dipendente o parasubordinato entro 8mila euro, da lavoro autonomo entro 4.800 euro all'anno	Cumulabile solo con lavoro autonomo occasionale fino a 5mila euro all'anno

Focus: come cambiano le pensioni nel 2024

(1) 2,8 volte per donne con 1 figlio. 2,6 con almeno 2 figli; (2) Importo limitato a 5 volte il trattamento fino all'età della pensione di vecchiaia; (3) Calcolo dell'assegno con il metodo contributivo e limite temporaneo di importo; (4) Requisito anagrafico ridotto di 1 anno con un figlio, di 2 anni con due o più figli o se licenziate o dipendenti da aziende in crisi; (5) Fino a 2 anni in meno di contributi per le madri.

Focus: le misure per la famiglia valgono meno delle risorse risparmiate sull'assegno unico

► La legge di bilancio stanziava 930 milioni nel 2024 per finanziare alcune misure di sostegno per le famiglie (aumento del contributo per i nidi; aumento della misura del congedo parentale; decontribuzione per le lavoratrici madri).

► Queste risorse sono però inferiori alle risorse risparmiate sull'assegno unico, utilizzato da un numero di famiglie inferiore alle aventi diritto

Le risorse ai raggi X

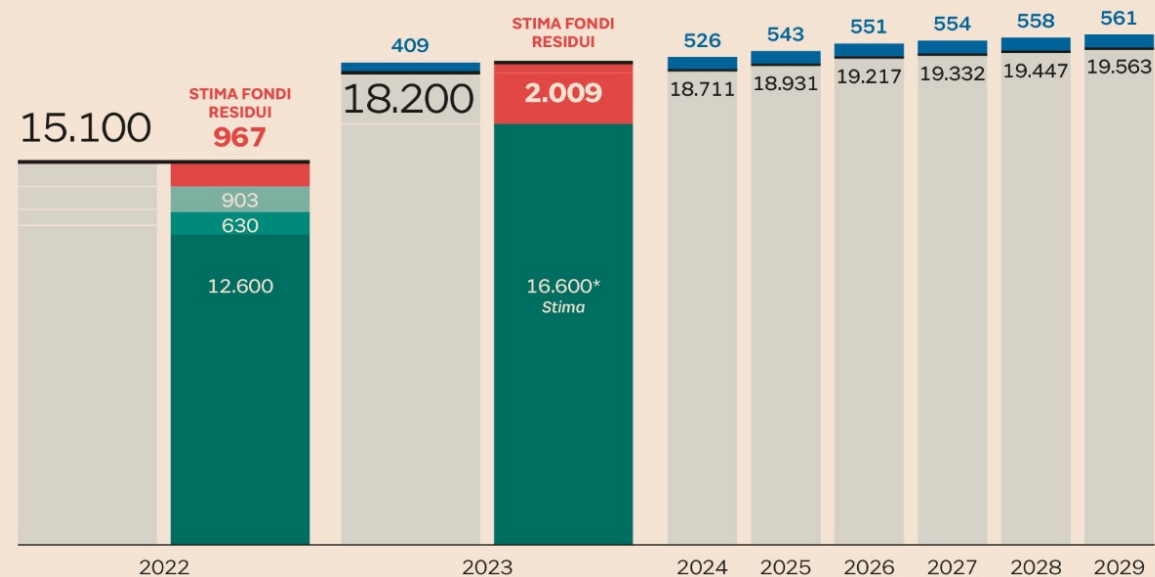
Rapporto tra le coperture per l'assegno unico universale stanziate con diversi provvedimenti e gli importi erogati finora. In milioni di €, valori arrotondati

IMPORTI STANZIATI

- COPERTURE ASSEGNO UNICO UNIVERSALE DLGS 230/2021
- STIMA FONDI RESIDUI
- RISORSE MAGGIORAZIONI 2023 Legge di Bilancio art. 1, commi 357 e 358, legge 197/2022

IMPORTI EROGATI

- RISORSE MAGGIORAZIONE ANF E ASSEGNO TEMPORANEO Gennaio-Febbraio 2022
- FONDI DIROTTATI CON IL DECRETO AIUTI BIS DL 115/2022
- IMPORTO COMPLESSIVO EROGATO DALL'INPS Includi gli oneri per le prestazioni e assunzioni Inps



(*) Proiezione degli importi erogati tra gennaio e giugno (Osservatorio Inps) ipotizzando che nel secondo semestre la spesa resti uguale a quella del mese di giugno. In una versione più ottimistica, se i nuclei richiedenti pagati arrivassero a 6 milioni, tale risparmio si ridurrebbe a 1,38 milioni di euro. Fonte: elab. Il Sole 24 Ore su relazioni tecniche provvedimenti e Inps

Una manovra inefficace

- ▶ PNRR: ritardi nell'attuazione degli investimenti e delle riforme
- ▶ Imprese:
 - ▶ Riforma fiscale penalizzante (abolizione ACE)
 - ▶ Peso marginale nella manovra
 - ▶ Assenza di politiche di accompagnamento per la transizione ecologica e digitale
- ▶ Partite IVA: rinvio a gennaio (con possibile rateizzazione) dell'acconto di novembre, ma solo per un anno
- ▶ Investimenti pubblici: 11,6 mld per il Ponte sullo stretto (???)

Focus: gli effetti della revisione IRES



Totale soggetti	2024	2025	2026	2027	2028
Effetto netto maggiorazione 20% incremento occupazionale soggetti IRES	0,0	-1.091,9	0,0	0,0	0,0
Effetto netto maggiorazione 20% incremento occupazionale soggetti IRPEF	0,0	-244,7	0,0	0,0	0,0
Abolizione ACE	0,0	4.820,3	2.814,3	2.842,7	2.853,6
TOTALE	0,0	3.483,7	2.814,3	2.842,7	2.853,6

in milioni di euro

► Il decreto legislativo di riforma IRPEF-IRES prevede, per il solo 2024, una maggiorazione del 20% del costo ammesso in deduzione in presenza di nuove assunzioni ma anche l'abrogazione dal 2024 dell'Aiuto alla crescita economica (ACE), che permetteva di dedurre dall'imponibile netto il rendimento figurativo degli incrementi di capitale proprio delle imprese. Il saldo per le imprese è negativo: a regime il carico fiscale aumenterà di 2,8 miliardi

Proposte PD:

A) potere d'acquisto dei redditi

- ▶ Proroga taglio del cuneo OK, ma non basta...
- ▶ ...servono misure aggiuntive:
 - ▶ Legge sul salario minimo (COSTO ZERO)
 - ▶ Misure per favorire il rinnovo dei contratti di lavoro scaduti (COSTO ZERO)
 - ▶ Proroga maggior tutela luce e gas (COSTO ZERO)
 - ▶ Congelamento indicizzazione affitti (COSTO ZERO)
 - ▶ Altre misure contro il caro-vita: vedi proposte PD

Proposte PD:

B) politiche per la crescita

- ▶ PNRR: garantire risorse alternative per i progetti defianziati
 - ▶ PNRR: accelerare l'attuazione degli investimenti e delle riforme
 - ▶ Investimenti pubblici: un grande piano casa finanziato con la revisione del conto termico e le risorse per il Ponte sullo Stretto
 - ▶ Politiche industriali:
 - ▶ Voucher digitalizzazione PMI
 - ▶ Credito d'imposta fotovoltaico PMI
 - ▶ Fondo per la conversione ecologica dell'industria
 - ▶ Ripristino del credito d'imposta Formazione 4.0
 - ▶ Unificazione e potenziamento del credito d'imposta Transizione 4.0
- (Fonti di finanziamento: revisione SAD e incentivi alle imprese)

Proposte PD: C) i servizi essenziali

- ▶ Più risorse per: sanità; scuola, università, ricerca; casa; trasporto pubblico locale
- ▶ Pensioni: confermare APE sociale e Opzione donna, pensione di garanzia per chi è interamente nel contributivo
- ▶ Fonti di finanziamento:
 - ▶ Revisione della spesa
 - ▶ Misure di contrasto dell'evasione fiscale
 - ▶ riduzione dei sussidi ambientalmente dannosi

Grazie!